



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 13/35/2023
z dnia 29 grudnia 2023 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2024 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2024 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt uchwały budżetowej na 2024 rok z uwagami w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 99/2023 z dnia 10 listopada 2023 r. Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2024 rok. Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 16 listopada 2023 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej przez Radę Miasta i Gminy Cieszanów uchwałą Nr 78/IX/2010 z dnia 29 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczególności materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Zgodnie z § 1 projekt sporządza się w szczególności określonej przepisami o finansach publicznych. Zgodnie zaś z § 3 ust. 2 do projektu sporządza się uzasadnienie zawierające w szczególności omówienie poszczególnych źródeł dochodów, omówienie poszczególnych rodzajów wydatków z wyodrębnieniem wydatków majątkowych oraz omówienie źródeł przychodów oraz planowanych do spłaty zobowiązań z lat poprzednich. Wraz projektem przedkłada się decyzje o przyznanych dotacjach, subwencjach i zestawienie inwestycji.

Opracowany przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej na 2024 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz załącznik określony w art. 214 tj. : zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu. W planie dochodów i wydatków wyodrębniono dochody i wydatki zgodnie z art. 237 ustawy. Rezerwa ogólna i rezerwy celowe, w tym na zarządzanie kryzysowe zostały utworzone w wysokościach zgodnych z art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 1 i 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Przedłożony projekt budżetu jest kompletny i wewnętrznie spójny. Do projektu budżetu dołączono uzasadnienie i materiały informacyjne.

W opiniowanym projekcie zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 48.861.361,00 zł, w tym bieżące 35.095.828,00 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 49.321.986,00 zł, w tym bieżące 32.570.270,00 zł.

W założeniach projektu budżetu została zachowana zatem relacja z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące zostały pokryte dochodami bieżącymi.

Projekt budżetu na 2024 rok przewiduje deficyt budżetu w kwocie 460.625,00 zł. Planowane rozchody wynoszą kwotę 1.400.000,00 zł, a przychody 1.860.625,00 zł (w tym z tytułu emisji obligacji w kwocie 1.660.000,00 zł).

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu nie zaplanowano dochodów z tytułu dotacji na zadania własne w paragrafie 2030 zgodnie z decyzją Wojewody Podkarpackiego:
 - w rozdziale 85213 w kwocie 10.300,00 zł,
 - w rozdziale 85214 w kwocie 208.000,00 zł,
 - w rozdziale 85216 w kwocie 124.000,00 zł,
 - w rozdziale 85219 w kwocie 57.480,00 zł.
2. W zakresie zadań zaplanowanych w ramach Funduszu Sołeckiego:
 - a) w Sołectwie Gorajec na „Remont drogi do kapliczki w Gorajcu na dz. 262” przypomnieć należy, że zgodnie z art. 5 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami opieka nad zabytkiem sprawowana jest przez jego właściciela lub posiadacza i polega na zapewnieniu warunków zabezpieczenia i utrzymania zabytku oraz jego otoczenia w jak najlepszym stanie. Brak informacji w objaśnieniach niezbędnych do oceny prawidłowości zaplanowanego wydatku w zakresie własności działki nr 262. Powyższe wymaga uzupełnienia.
 - b) W Sołectwie Nowy Lubliniec zaplanowano łączne wydatki w kwocie 37.914,81 zł. Suma zaplanowanych zadań to kwota 33.914,81 zł. Brak w objaśnieniach przyczyn braku wyodrębnienia zadania ujętego we wniosku sołectwa pn: „Remont ogrodzenia na działce 612/131. Brak także informacji czy powyższa działka, na której planowane jest ogrodzenie stanowi własność Gminy Cieszanów.
 - c) W Sołectwie Kowalówka zaplanowano wydatki w kwocie 24.146,56 zgodnie z wnioskiem Sołectwa. Z sumy zaplanowanych zadań wynika jednak kwota 25.424,53 zł. Niezgodne z wnioskiem kwoty zadań w rozdz. 92195 i 90004. Powyższe wymaga sprostowania.
3. Zaplanowano w rozdziałach 60013 i 60014 w § 6300 dotację celową w formie pomocy finansowej dla Województwa Podkarpackiego i Powiatu Lubaczowskiego w kwocie odpowiednio 500.000,00 zł i 250.000,00 zł oraz (jak wynika z objaśnień) pomoc rzeczową dla powiatu w wysokości 1.600.000,00 zł. Przepis art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej. Z kolei art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stanowi, iż wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego odrębną uchwałą. Z przepisów powyższych wynika że podstawą zaplanowania w budżecie wydatków na pomoc jest odrębna uchwała rady o udzieleniu takiej pomocy.
4. W rozdziale 60014 zaplanowano dochody z tytułu pomocy finansowej z powiatu lubaczowskiego. Zgodnie z art. 74 ustawy o samorządzie gminnym Gminy mogą zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych. Gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania.

Stroną porozumienia międzygminnego, może być również powiat. Dla środków otrzymanych z powiatu na udział w kosztach powierzonego do realizacji zadania właściwym jest paragraf 6620 Dotacja celowa otrzymana z powiatu na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego.

5. Stwierdzono następujące błędy klasyfikacyjne:

- a) w rozdziale 60016 zaplanowano dochody w paragrafie 6100 „Rządowy Fundusz inwestycji Lokalnych” w kwocie 1.510.339,00 zł. Z objaśnień wynika, że są to środki z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, dla których właściwym paragrafem dochodów jest 6290 „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł”
 - b) w rozdziale 92120 zaplanowano środki z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków w wysokości 400.000,00 zł w paragrafie 6370 „Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych” podczas gdy właściwą klasyfikacją dla tych środków jest paragraf 6090 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19”
6. W rozdziale 63003 zaplanowano środki z Rządowego Funduszu Polski Ład w wysokości 1.249.500 zł na „zagospodarowanie terenów popegeerowskich w Nowym Siole i Cieszanowie”. W objaśnieniach brak natomiast informacji o przyczynach niezaplanowania wydatków na to zadanie.

Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Burmistrza Miasta i Gminy Cieszanów projekt uchwały budżetowej na 2024 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Miasta i Gminy uchwały budżetowej na 2024 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKĄCEGO
[Podpis]