



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD MIASTA I GMINY
CIESZANÓW

Wpłynęło 29. 12. 2022

Ilość zał. Licz. 12361.2022

Podpis

Uchwała Nr 13/38/2022
z dnia 22 grudnia 2022 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2023 - 2034

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2023 – 2034 – działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2023-2034 z uwagami w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 22 listopada 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2023 rok, natomiast w dniu 21 listopada 2022 r. wpłynął - drogą elektroniczną (zgodnie z art. 231 ust. 9 ustawy o finansach publicznych) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023–2034.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Cieszanów wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2023-2034 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono dla każdego roku objętego prognozą dane zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in. dochody bieżące i majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku; wydatki bieżące, w tym na obsługę długu; wydatki majątkowe; wynik budżetu; sposób sfinansowania deficytu roku bieżącego oraz przeznaczenia nadwyżek lat kolejnych; przychody i rozchody, z uwzględnieniem długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia; kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty; relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, kwoty wydatków majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.

Uwaga: Brak objaśnień dotyczących przyczyn zaplanowania niższej kwoty na wynagrodzenia w roku 2024 i kolejnych, w stosunku do roku budżetowego 2023.

4. Z załącznika Nr 2 do uchwały dotyczącego realizowanych przedsięwzięć wynika, że Gmina będzie realizowała przedsięwzięcia:
 - „Rozwój OZE na terenie Gminy Cieszanów – zwiększenie poziomu produkcji energii z odnawialnych źródeł energii, realizowane w latach 2021-2023,
 - „Budowa inteligentnej sieci wodno-kanalizacyjnej w Gminie Cieszanów – poprawa warunków życia mieszkańców gminy Cieszanów, realizowane w latach 2021-2023,
5. W projekcie uchwały nie określono upoważnień dla Burmistrza:
6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2023 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie 1.048.074,00 zł. Planowane rozchody wynoszą kwotę 1.950.000,00 zł, a planowane przychody 2.998.074,00 zł (w tym z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 2.998.074,00 zł).
7. Podstawowe dane w wieloletniej prognozie finansowej są zgodne z danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2023 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Uwagi:

1. Poprawienia w zakresie zgodności z budżetem wymagają dane dotyczące 2023 r.:
 - poz. 1.2.2 „dochody majątkowe z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje” kwota w projekcie wpf niezgodna z projektem budżetu o 8.967.948,10 zł,
 - poz. 2.1.1 „wynagrodzenia i składki od nich naliczane” kwota w projekcie wpf niezgodna z projektem budżetu o 1.342.440,00 zł,
 - poz.2.2.1 i 2.2.1.1 tj. kwota „wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art.236 ust.4 pkt 1 ustawy, w tym wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne” niezgodna z projektem budżetu o 14.973.022,10 zł, a kwota „wydatków o charakterze dotacyjnym „ o 428.826,00 zł,
 - poz.9.2 tj. kwota „dochodów majątkowych na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków z art. 5 ust.1 pkt 2 i 3” niezgodna z projektem budżetu o 206.399,70 zł,
 - poz.9.2.1.1 tj. kwota „środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy” niezgodna z projektem budżetu o 7.874.150,70 zł,
 - poz.9.4 tj. kwota „wydatków majątkowych na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków z art. 5 ust.1 pkt 2 i 3” niezgodna z projektem budżetu o 206.399,70 zł,
 - poz.9.4.1 tj. kwota „wydatków majątkowych na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków z art. 5 ust.1 pkt 2 ”niezgodna z projektem budżetu o 14.958.835,77 zł,
 - poz.9.4.1.1 tj. kwota „finansowania środkami określonymi w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy” niezgodna z projektem budżetu o 7.874.150,70 zł,
2. Wyjaśnienia wymaga kwota zobowiązań wymagalnych na koniec 3 kw. 2022 i przewidywanego wykonania 2022 r. w wysokości 909,47 zł (poz.6.1)
8. W opiniowanym projekcie planuje się:
 - dochody ogółem w wysokości 47.955.414,54 zł, w tym bieżące 28.957.466,44 zł,
 - wydatki ogółem w wysokości 49.003.488,54 zł, w tym bieżące 28.954.466,44 zł,Jak wynika z powyższego została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.
9. Z prognozy kwoty długu Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2023-2034, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Cieszanów, wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:
 - w 2023 roku – 11,27% przy maksymalnym wskaźniku 13,86%,
 - w 2024 roku – 9,99% przy maksymalnym wskaźniku 12,60%,
 - w 2025 roku – 10,89% przy maksymalnym wskaźniku 13,49%,
 - w 2026 roku – 8,07% przy maksymalnym wskaźniku 12,27%,

w 2027 roku – 7,89% przy maksymalnym wskaźniku 13,28%,
w 2028 roku – 7,93% przy maksymalnym wskaźniku 14,53%,
w 2029 roku – 8,84% przy maksymalnym wskaźniku 14,84%,
w 2030 roku – 8,32% przy maksymalnym wskaźniku 17,35%,
w 2031 roku – 8,10% przy maksymalnym wskaźniku 19,36%,
w 2032 roku – 9,13% przy maksymalnym wskaźniku 18,90%,
w 2033 roku – 8,22% przy maksymalnym wskaźniku 18,42%,
w 2034 roku – 7,90% przy maksymalnym wskaźniku 16,94%,

Jak wynika z powyższych danych, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza finansowa nie mogła w pełni uwzględniać skutków gospodarczych jakie pociągnie za sobą wprowadzony w kraju stan epidemii oraz zmian stóp procentowych i sytuacji gospodarczej związanej ze wzrostem cen towarów i usług, w tym w szczególności cen energii. Powyższe zdarzenia mogą wpłynąć na pogorszenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów tj. suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów, z zachowaniem relacji określonej w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej po uwzględnieniu ww uwag.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust.2 w związku z art. 231 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów,
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Agnieszka Trojnar