



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD MIASTA I GMINY
CIESZANÓW
SEKRETARIAT

Wpłynęło 28. 12. 2021

Ilość zał. L.dz.
Podpis 9464.2021.P.

Uchwała Nr 13/45/2021
z dnia 22 grudnia 2021 r.

Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

P. Skarbiek
cs. 10.2021
pl

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2022 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2022 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt uchwały budżetowej na 2022 rok z uwagami w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 116/2021 z dnia 10 listopada 2021 r. Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2022 rok.

Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 19 listopada 2021 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej przez Radę Miasta i Gminy Cieszanów uchwałą Nr 78/IX/2010 z dnia 29 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczególności materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Zgodnie z § 1 projekt sporządza się w szczególności określonej przepisami o finansach publicznych. Zgodnie zaś z § 3 ust. 2 do projektu sporządza się uzasadnienie zawierające w szczególności omówienie poszczególnych źródeł dochodów, omówienie poszczególnych rodzajów wydatków z wyodrębnieniem wydatków majątkowych oraz omówienie źródeł przychodów oraz planowanych do spłaty zobowiązań z lat poprzednich. Wraz projektem przedkłada się decyzje o przyznanych dotacjach, subwencjach i zestawienie inwestycji.

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. § 1 p.1 projektu uchwały błędnie określono kwotę dochodów majątkowych ogółem w wysokości 6.390.499,00 zł, podczas gdy suma tych dochodów wynikająca z załącznika o dochodach wynosi 11.639.574,00 zł,
2. W § 6 - wyodrębnienia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie odrębnymi ustawami błędna kwota dotacji i wydatków z tej dotacji w rozdziale 75011 w wysokości 50.772,00 zł, powinno być 50.722,00 zł,

3. Zaplanowano w prawidłowej wysokości dotację z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin w rozdziale 85216 § 2030 w wysokości 105.000,00 zł, a wydatki w rozdziale 85216 zaplanowano w kwocie 105,00 zł,
4. Brak objaśnień dotyczących przyczyn nie zaplanowania w wydatkach Funduszu Sołeckiego zadania przewidzianego we wniosku sołectwa Niemstów pn. wykonanie tablic informacyjnych w wysokości 1.500,00 zł,
5. W załączniku Nr 1 tj. „Zestawienia dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych udzielanych z budżetu gminy” wynika, że zaplanowano w rozdziale 60013 w § 6300 dotację celową w formie pomocy finansowej dla Województwa Podkarpackiego na inwestycje na drogach wojewódzkich oraz w rozdziale 60014 w § 6300 dotację celową w formie pomocy finansowej dla powiatu na zadania inwestycyjne na drogach powiatowych. Przepis art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej. Z kolei art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stanowi, iż wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego odrębną uchwałą. Z przepisów powyższych wynika że podstawą zaplanowania w budżecie wydatków na pomoc jest odrębna uchwała rady o udzieleniu takiej pomocy.
6. W rozdziale 02001, 60016, 70007, 90004 zaplanowano wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane. Zgodnie z nowelizacją klasyfikacji budżetowej z dnia 26 lipca 2021 r. wprowadzono w jednostkach samorządu terytorialnego rozdziały usługowe i rozdziały podmiotowe. W rozdziałach usługowych 01043, 01044, 02001, 02002, 40002, 60004, 60013, 60014, 60015, 60016, 60017, 60019, 60020, 60021, 60022, 63003, 70005, 70007, 71004, 71012, 71015, 90001, 90003, 90004, 90005, 92503 ujmuje się wszystkie dochody i wydatki na realizację zadań, bezpośrednio związane ze świadczeniem usług publicznych, o których mowa w tych rozdziałach, natomiast w rozdziale właściwym dla danej jednostki, w szczególności w rozdziale: 70001, 70004, 71001, 71002, 71003, 75018, 75020, 75023, 75026, 75085, 90017, wykazuje się wyłącznie wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy.
7. W § 3 ust. 2 uchwały – określono szczególne zasady wykonywania budżetu oraz postanowiono, że dochody z opłat przeznacza się na zadania w zakresie określonym w art. 400a ustawy z 27 kwietnia 2001 r. Prawo Ochrony Środowiska, podczas gdy zadaniami własnymi gminy nie są wszystkie zadania wymienione w tym przepisie. Do zadań własnych gmin zgodnie z art. 403 ust. 2 należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42,
8. W § 4 uchwały wyodrębniono wydatki na dokształcanie nauczycieli w kwocie 25.860,00 zł, podczas gdy w rozdziale 80146 zaplanowano wydatki w kwocie 29.348,00 zł.

Mimo powyższych uchybień Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Burmistrza Miasta i Gminy Cieszanów projekt uchwały budżetowej na 2022 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Miasta i Gminy uchwały budżetowej na 2022 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Agnieszka Trojnar