



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD MIASTA I GMINY
CIESZANÓW
SEKRETARIAT
Wpłynęło 28. 12. 2021
9465. 2021.P
Ilość zał. L.dz.

Uchwała Nr 13/30/2021
z dnia 22 grudnia 2021 r.

Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

P. Skarbnik
28.12.2021
fl

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2022 - 2033

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2022 – 2033 – działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2022-2033 z uwagami w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 19 listopada 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2022 rok, natomiast w dniu 16 listopada 2021 r. wpłynął - drogą elektroniczną (zgodnie z art. 231 ust. 9 ustawy o finansach publicznych) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2033.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Cieszanów wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2022-2033 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące;
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku;
 - c) wydatki bieżące, w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe;
 - e) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - f) przeznaczenia nadwyżek lat kolejnych;
 - g) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia;
 - h) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty;

- i) relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
 - j) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.
4. Z załącznika Nr 2 do uchwały dotyczącego realizowanych przedsięwzięć wynika, że Gmina będzie realizowała przedsięwzięcia:
- „Rozwój OZE na terenie Gminy Cieszanów – zwiększenie poziomu produkcji energii z odnawialnych źródeł energii, realizowane w latach 2021-2023,
 - „Budowa pasywnego budynku administracyjnego na potrzeby UMIG Cieszanów-ograniczenie emisji dwutlenku węgla, zmniejszenie zużycia energii, poprawa jakości powietrza”, realizowane w latach 2019-2022,
 - „Budowa inteligentnej sieci wodno-kanalizacyjnej w Gminie Cieszanów – poprawa warunków życia mieszkańców gminy Cieszanów, realizowane w latach 2021-2023,
5. W projekcie uchwały określono upoważnienie dla Burmistrza:
- a) do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zadań wymienionych w wykazie przedsięwzięć ,
- Uwaga:** Upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań jw. do kwoty 12.748.401,00 zł oznacza, że obejmuje ono także wydatki zaplanowane do realizacji w 2022 r. 2. Zgodnie z art.60 ust. 1 p.2 wójtowi/burmistrzowi przysługuje wyłączne prawo zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków. Brak jest zatem podstaw prawnych do obejmowania zakresem upoważnienia do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, kwot wydatków roku budżetowego 2022, gdyż upoważnienie to stanowi uchwała budżetowa.
6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej budżet jest zrównoważony. Planowane rozchody wynoszą kwotę 1.250.000,00 zł, a przychody 1.250.000,00 zł.
7. Podstawowe dane w wieloletniej prognozie finansowej są zgodne z danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2022 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Uwagi:

1. Poprawienia w zakresie zgodności z budżetem wymagają dane dotyczące 2022 r.:
- poz. 1.1.4 i 1.1.5 „dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące” oraz „pozostałych dochodów bieżących”,
 - kol.2.2.1 i 2.2.1.1 tj. kwota „wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art.236 ust.4 pkt 1 ustawy, w tym wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne”.
2. Uzupełnienia wymagają dane dotyczące planu za III kw. 2021 r. w zakresie
- poz. 4.1.1 „kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych na pokrycie deficytu budżetu”,
 - poz.4.2 „nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych”,
 - poz. 4.3 i 4.3.1 „wolne środki, w tym na pokrycie deficytu”
3. Uzupełnienia wymagają objaśnienia w zakresie:
- poz. 4.5 tj nieplanowanych „innych przychodów niezwiązanych z zaciąganiem długu”,
 - poz. 5.1 tj przyczyn niezgodności w kwotach rozchodów dotyczących wykupu papierów wartościowych przypadających w roku 2026, 2031 i 2033. Kwoty te nie odpowiadają sumie zaciągniętych zobowiązań z ww tytułu oraz planowanych do zaciągnięcia w 2021 r. w kwocie 3.638.000,00 zł zgodnie z wydaną w 2021 r. opinią składu Orzekającego RIO z 17 listopada 2021 r.

8. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.
9. Z prognozy kwoty długu Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2022-2033, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Cieszanów, wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:
- | | |
|--|---------|
| w 2022 roku – 7,15% przy maksymalnym wskaźniku 13,79%, | |
| w 2023 roku – 9,86% przy maksymalnym wskaźniku 10,64%, | (+0,78) |
| w 2024 roku – 7,16% przy maksymalnym wskaźniku 7,82%, | (+0,66) |
| w 2025 roku – 7,83% przy maksymalnym wskaźniku 10,74%, | |
| w 2026 roku – 4,82% przy maksymalnym wskaźniku 10,58%, | |
| w 2027 roku – 4,91% przy maksymalnym wskaźniku 11,40%, | |
| w 2028 roku – 4,93% przy maksymalnym wskaźniku 12,22%, | |
| w 2029 roku – 5,81% przy maksymalnym wskaźniku 13,43%, | |
| w 2030 roku – 5,69% przy maksymalnym wskaźniku 15,07%, | |
| w 2031 roku – 5,62% przy maksymalnym wskaźniku 16,67%, | |
| w 2032 roku – 6,96% przy maksymalnym wskaźniku 16,25%, | |
| w 2033 roku – 5,43% przy maksymalnym wskaźniku 15,90%, | |

Jak wynika z powyższych danych, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Uwaga: W latach 2023 i 2024 r. stopień zachowania wskaźnika kształtuje się (biorąc pod uwagę plan za III kw.) poniżej 1 %. Indywidualne wskaźniki spłaty długu zostały aktualnie wyliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów i wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości faktycznie wykonanych tj. wynikających ze sprawozdań. Powyższe oznacza, że możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Powoduje to konieczność bieżącego monitorowania wykonania budżetu i podejmowania stosownych działań przez organy Gminy w celu zachowania ww relacji. Nawet niewielkie, niekorzystne odchylenia wykonania dochodów i wydatków w 2021-2023 od wielkości planowanych mogą spowodować niezachowanie relacji o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla 2022-2025 r. dokonuje organ wykonawczy jst do 31 grudnia 2021 r.

W myśl art. 231 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów tj. suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów.

Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej po uwzględnieniu wskazanych wyżej uwag.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust.2 w związku z art. 231 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów,
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Agnieszka Trojnar