



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 13/23/2020
z dnia 22 grudnia 2020 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2021 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Iwona Szymańska	członek
Krzysztof Wacek	członek

postanawia

wydać **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetu, przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2021 rok.

Uzasadnienie

W dniu 20 listopada 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęły projekt budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2021 rok, a w dniu 23 listopada 2020 roku projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 – 2033.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wynika, że planowane wydatki w wysokości 40.421.480,00 zł przewyższają planowane dochody w wysokości 36.890.752,00 zł o kwotę 3.530.728,00 zł, stanowiącą deficyt budżetu. Planowany na 2021 rok deficyt budżetu Miasta i Gminy Cieszanów stanowi 9,57 % planowanych na 2021 rok dochodów.

Stosownie do postanowień art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze środkami pokrycia deficytu albo przeznaczeniem nadwyżki jednostki samorządu terytorialnego.

W § 1 ust. 3 projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2021 rok ustalono, że źródłem sfinansowania planowanego deficytu w kwocie 3.530.728,00 zł będą przychody z emisji obligacji komunalnych w kwocie 1.538.000,00 zł, wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy w kwocie 1.913.382,00 zł oraz spłata pożyczki udzielonej w latach poprzednich w kwocie 79.346,00 zł.

Z uzyskanych wyjaśnień wynika, że część kwoty zaplanowanej w ramach wolnych środków stanowią Środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych stanowiące w 2021 r. przychody z niewykorzystanych środków o których mowa w art. 217 ust.2 p 8 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych;
- 7) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych;
- 8) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Ustalenie zatem w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok, że źródłem sfinansowania planowanego deficytu będą przychody z emisji obligacji komunalnych, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 (i pkt 8) ustawy oraz spłata pożyczki udzielonej w latach poprzednich jest zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 1, 6 (i pkt. 8) oraz 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zwrócić należy uwagę że środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych mogą być wprowadzone po rozliczeniu roku budżetowego 2020 i muszą wynikać z ewidencji księgowej i mieć odzwierciedlenie w sprawozdaniach finansowych.

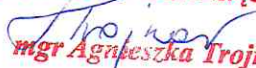
Mając na względzie powyższe Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Uchwała niniejsza zgodnie z art. 246 ust. 2 o finansach publicznych, powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania jej od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1429).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Agnieszka Trojnar



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 13/48/2019
z dnia 22 grudnia 2020 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2021 - 2033**

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Iwona Szymańska	członek
Krzysztof Wacek	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2021 – 2033 – działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2021-2033 z uwagami w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 20 listopada 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2021 rok, natomiast w dniu 23 listopada 2020 r. wpłynął - drogą elektroniczną (zgodnie z art. 231 ust. 9 ustawy o finansach publicznych) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021–2033.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Cieszanów wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2021-2033 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.
Uwaga: w § 1 ust.1 błędnie określono przedział czasowy prognozy kwoty długu jako 2020-2033 zamiast 2021-2033,
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące;
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku;
 - c) wydatki bieżące, w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe;
 - e) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,

- f) sposób sfinansowania deficytu roku bieżącego i przeznaczenia nadwyżek lat kolejnych;
 - g) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia;
 - h) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
 - i) relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
 - j) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.
4. Z załącznika Nr 2 do uchwały dotyczącego realizowanych przedsięwzięć wynika, że Gmina będzie realizowała przedsięwzięcia:
- „Cztery kalendarze, cztery kultury, cztery pokolenia”, realizowane w latach 2022-2023,
 - „Budowa pasywnego budynku administracyjnego na potrzeby UMiG Cieszanów-ograniczenie emisji dwutlenku węgla, zmniejszenie zużycia energii, poprawa jakości powietrza”, realizowane w latach 2019-2021,
 - „Zagospodarowanie osiedla Podwale – zwiększenie możliwości budownictwa jednorodzinnego”, realizowane w latach 2013-2021,
 - „Planeta technologii usług XXI wieku- poprawa jakości usług”, realizowane w latach 2021-2022,
5. W projekcie uchwały określono upoważnienie dla Burmistrza:
- a) do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć do kwoty odpowiadającej limitowi wydatków w 2022-2023 r.,
6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2021 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie – 3.530.728,00 zł. Planowane rozchody wynoszą kwotę 1.700.000,00 zł, a przychody 5.230.728,00 zł.
7. Podstawowe dane w wieloletniej prognozie finansowej są zgodne z danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2021 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Poprawienia wymagają dane dotyczące 2021 r.:

- poz.2.1.1 „wynagrodzenia i składki od nich naliczane” wykazano w kwocie 10.089.039,00 zł, w projekcie uchwały budżetowej jest 9.638.647,00 zł,
- poz.2.1.3 „wydatki na obsługę długu” wykazano 470.000,00 zł, podczas gdy w projekcie budżetu jest 410.000,00 zł,
- kol.2.2.1.1 „wydatki o charakterze dotacyjnym” wykazano 0,00 zł, w projekcie budżetu jest 500.000,00 zł
- uzupełnienia wymaga kol.2.2.1 tj. kwota wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art.236 ust.4 pkt 1 ustawy oraz część dotycząca finansowania programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków unijnych (od kol.9.4),
- poz.3.1 wykazano przeznaczenie nadwyżki na spłatę kredytów i pożyczek, podczas gdy wynik 2021 r. stanowi deficyt.

8. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.
9. Z prognozy kwoty długu Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2021-2033, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Cieszanów, wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:

w 2021 roku –	9,71%	przy maksymalnym wskaźniku	12,33%,
w 2022 roku –	7,50%	przy maksymalnym wskaźniku	13,46%,
w 2023 roku –	10,32%	przy maksymalnym wskaźniku	12,20%,
w 2024 roku –	8,01%	przy maksymalnym wskaźniku	14,54%,
w 2025 roku –	7,73%	przy maksymalnym wskaźniku	16,86%,
w 2026 roku –	4,89%	przy maksymalnym wskaźniku	15,34%,
w 2027 roku –	4,98%	przy maksymalnym wskaźniku	16,01%,
w 2028 roku –	4,93%	przy maksymalnym wskaźniku	17,56%,
w 2029 roku –	5,81%	przy maksymalnym wskaźniku	18,33%,
w 2030 roku –	5,69%	przy maksymalnym wskaźniku	19,13%,
w 2031 roku –	5,62%	przy maksymalnym wskaźniku	18,82%,
w 2032 roku –	6,96%	przy maksymalnym wskaźniku	18,19%,
w 2033 roku –	7,12%	przy maksymalnym wskaźniku	15,78%,

Jak wynika z powyższych danych, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Wyjaśnienia wymagają rozbieżności:

1. Pozycja 10.6, w której wykazuje się spłaty, o których mowa w poz. 5.1 wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych. Dotychczas zaciągnięte kredyty i emitowane obligacje przewidywały ich spłatę do roku 2031, w tym w roku 2031 w kwocie 1.250.000,00 zł, podczas gdy w projekcie wykazano ich spłatę do 2032 r.,
2. Zgodnie z uchwałą XXII/179/20 z 11 marca 2020 r. Rada wyraziła wolę udzielenia pożyczki dla Parafii w 2021 r. w kwocie 409.000,00 zł (w tym długoterminowa 306.000,00 zł) jako zapewnienie wkładu własnego do realizacji zadania z terminem spłaty w latach 2021-2024. W projekcie uchwały budżetowej nie zaplanowano udzielenia tej pożyczki, podczas gdy w wieloletniej prognozie finansowej wykazano jej spłatę. Objaśnienia nie zawierają informacji w tym zakresie.
3. Przewidywane wykonanie 2020 roku wykazuje deficyt w wysokości 4.510.987,47 zł, podczas gdy w projekcie nie wykazano przewidywanych źródeł jego pokrycia.
4. W 2021 zaplanowano wolne środki jakie Miasto zamierza zaangażować w budżecie w kwocie 1.913.382,00 zł podczas gdy wykazano przewidywane wykonanie jedynie w kwocie 1.738.226,00 zł,
5. W projekcie budżetu zaplanowano m.in. przychody z „Wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt.6 ustawy” w kwocie 1.913.382,00 zł. Z uzyskanych wyjaśnień wynika, że część tych środków stanowią Środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych stanowiące w 2021 r. przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu i powinny być one zaklasyfikowane w § 9050. Przypomina się, że zgodnie z objaśnieniami do poz. 4.2 tj. Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych wynika, że w pozycji tej należy ująć środki pieniężne znajdujące się na rachunku budżetu pochodzące z nadwyżek poprzednich budżetów łącznie z niewykorzystanymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt.8 ustawy tj. z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

6. zaplanowano dochody z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w latach 2022-2024 w kwotach odpowiednio 3.320.000,00 zł, 3.455.000,00 zł i 1.800.000,00 zł. Wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Planowane kwoty dochodów z poszczególnych źródeł powinny uwzględniać realne możliwości jednostki samorządu terytorialnego, oparte na uzasadnionych przesłankach. Dane w zakresie dotacji i środków na inwestycje powinny wynikać z podpisanych umów, porozumień lub złożonych wniosków. Objaśnienia wymagają uzasadnienia w tym zakresie.

W myśl art. 231 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów tj. suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2021. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej po uwzględnieniu wskazanych wyżej uwag.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust.2 w związku z art. 231 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów,
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO


mgr Agnieszka Trojnar



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 13/41/2020
z dnia 22 grudnia 2020 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2021 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :	
Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Iwona Szymańska	członek
Krzysztof Wacek	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2021 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt uchwały budżetowej na 2021 rok z uwagami w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 115/2020 z dnia 12 listopada 2020 r. Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2021 rok.

Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 20 listopada 2020 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej przez Radę Miasta i Gminy Cieszanów uchwałą Nr 78/IX/2010 z dnia 29 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczególności materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Zgodnie z § 1 projekt sporządza się w szczególności przepisami o finansach publicznych. Zgodnie zaś z § 3 ust. 2 do projektu sporządza się uzasadnienie zawierające w szczególności omówienie poszczególnych źródeł dochodów, omówienie poszczególnych rodzajów wydatków z wyodrębnieniem wydatków majątkowych oraz omówienie źródeł przychodów oraz planowanych do spłaty zobowiązań z lat poprzednich. Wraz projektem przedkłada się decyzje o przyznanych dotacjach, subwencjach i zestawienie inwestycji.

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. Stwierdzono następujące błędy rachunkowe:
 - a) w § 6 w wyodrębnieniu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie odrębnymi ustawami:
 - błędna suma dochodów w dziale 750 jest 51.732,00 zł, powinno być 51.832,00 zł,

- błędna kwota § 2060 w rozdziale 85501 jest 5.000.000,00 zł, powinno być 5.900.000,00 zł,
 - błędna suma wydatków w dziale 852 jest 849.732,00 zł, powinno być 849.734,00 zł,
 - błędna kwota § 4710 w rozdziale 85203 jest 1.000,00 zł, powinno być 6.500,00 zł,
 - b) Brak objaśnień dotyczących rozbieżności w wydatkach Funduszu Sołeckiego:
 - sołectwo Folwarki błędna kwota §§ 4210 w rozdziałach 90004 i 92195 jest po 5.500,00 zł, podczas gdy z wniosku sołectwa wynikają kwoty 5.000,00 zł,
 - w sołectwie Nowe Sióło rozbieżność między wnioskiem sołectwa na zadaniu „chodnik dla pieszych, remont drogi polnej” w kwocie 43.000,00 zł, a kwotą zaplanowaną w projekcie w wysokości 33.000,00 zł.
 - sołectwo Żuków suma §§ w kwocie 20.892,44 zł – zaplanowano 18.998,78 zł
2. W § 9 lit. a) projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza Miasta do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Zwrócić należy uwagę, że upoważnienie dla organu wykonawczego powinno mieć ściśle określony zakres tj. wskazywać, do przenoszenia jakich wydatków organ ten zostaje upoważniony. Zakres „innych” zmian w planie wydatków niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych powinien być szczegółowo określony.
 3. W § 1 ust. 5 projektu uchwały budżetowej określono przychody budżetu, w tym „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt.6 ustawy” w kwocie 1.913.382,00 zł . Z uzyskanych wyjaśnień wynika, że część tych środków stanowią Środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych stanowiące w 2021 r. przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu i powinny być one zaklasyfikowane w § 9050. Uzasadnione jest ponadto wyodrębnienie wydatków realizowanych ze środków otrzymanych w 2020 r. z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w odrębnym § uchwały budżetowej .
 4. Zwrócić należy uwagę, że środki stanowiące przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 p.8 ustawy o f.p oraz wolne środki o których mowa w art. 217 ust.2 p.6 mogą być wprowadzone po rozliczeniu roku budżetowego 2020 i muszą wynikać z ewidencji księgowej. Planując powyższe środki w budżecie należy przedłożyć stosowne wyliczenie oraz dokumenty finansowe dotyczące ww środków.
 5. Z Tabeli , w której określono wydatki budżetu na 2021 rok oraz z załącznika Nr 1 tj. „Zestawienia dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych udzielanych z budżetu gminy” wynika, że zaplanowano w rozdziale 60013 w § 6300 dotację celową w formie pomocy finansowej dla Województwa Podkarpackiego na inwestycje na drogach wojewódzkich oraz w rozdziale 60014 w § 6300 dotację celową w formie pomocy finansowej dla powiatu na zadania inwestycyjne na drogach powiatowych . Przepis art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej. Z kolei art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stanowi, iż wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego odrębną uchwałą. Z przepisów powyższych wynika że podstawą zaplanowania w budżecie wydatków na pomoc jest odrębna uchwała rady o udzieleniu takiej pomocy.
 6. Zgodnie z art. 35 ustawy o izbach rolniczych dochody izb rolniczych pochodzą: z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby a wpływy z podatku rolnego stanowiące dochody izb określone

w ust. 1 pkt 1 gminy odprowadzają na rachunki bankowe właściwych izb w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. W projekcie budżetu zaplanowano kwotę na ww odpis w wysokości 20.880,00 zł, podczas gdy 2 % planowanych wpływów z podatku rolnego to kwota 25.892,00 zł. W uchwale budżetowej należy zaplanować kwotę na odpis dla Izby Rolniczej w wysokości 2% planowanych wpływów z podatku rolnego.

7. W § 2 określono limit zobowiązań w kwocie 5.238.000,00 zł w tym z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 5.238. 000,00 zł podczas gdy limit na przejściowy deficyt występujący w ciągu roku z ww tytułu wynosi 2.000.000,00 zł, a pozostała kwota dotyczy emisji obligacji komunalnych na planowany deficyt i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zwraca się ponadto uwagę, że określony w § limit zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu ustalono w wysokości 2.000.000,00 zł, z czego Wójt upoważniony jest na podstawie § 9 lit. d) do zaciągania ww kredytów w kwocie 1.500.000,00 zł.

8. Przy uchwalaniu budżetu należy wziąć pod uwagę art. 31zzm ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych z dnia 2 marca 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 374) tj. z dnia 16 października 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842) zgodnie z którym od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2021 r. nie pobiera się opłaty targowej, o której mowa w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1170). Wobec powyższego brak jest podstaw do planowania ww opłaty.
9. Do uchwały budżetowej należy dołączyć materiały informacyjne dotyczące podstawy wprowadzenia dochodów na realizację zadania „Planeta technologii XXI wieku- poprawa jakości usług”.
10. W 2021 r. zaplanowano przychody ze spłaty pożyczki udzielonej w kwocie 79.346,00 zł podczas gdy w danych historycznych wieloletniej prognozy finansowej dotyczących 2020 r. nie wykazano rozchodów z tytułu udzielenia tej pożyczki i nie wynika ona z uchwał, które wpłynęły do dnia wydania niniejszej opinii.
11. W załączniku Nr 1 – zestawienie dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych udzielanych z budżetu gminy nie określono czy dotacja na upowszechnianie kultury fizycznej będzie udzielana w trybie ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie, czy w trybie uchwały w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu.
12. W wydatkach zaplanowanych na 2021 r. paragraf 4710 „Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający” zaliczono do grupy „Wydatki związane z realizacją ich statutowych” zadań, podczas gdy zgodnie rozporządzeniem Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych z dnia 27 lipca 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 1340) paragraf ten zaliczony jest do grupy „Wynagrodzenia i składki od nich naliczane”,

Mimo powyższych uchybień Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Burmistrza Miasta i Gminy Cieszanów projekt uchwały budżetowej na 2020 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Miasta i Gminy uchwały budżetowej na 2020 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Agnieszka Trojnar

