



P. A. STANOLSKA
30.1.2020

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD MIASTA I GMINY CIESZANÓW	
Wpłynęło	02. 01. 2020
Ilość zał.	Lp. 40. 2020. P
Podpis	

Uchwała Nr 13/36/2019
z dnia 24 grudnia 2019 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2020 - 2031

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2020 – 2031 – działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2020-2031.

Uzasadnienie

W dniu 19 listopada 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2020 rok, natomiast w dniu 20 listopada 2019 r. wpłynął - drogą elektroniczną (zgodnie z art. 231 ust. 9 ustawy o finansach publicznych) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020–2031.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Cieszanów wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2020-2031 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące;
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku;
 - c) wydatki bieżące, w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe;

- e) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - f) sposób sfinansowania deficytu;
 - g) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia;
 - h) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
 - i) relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
 - j) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.
4. Z załącznika Nr 2 do uchwały dotyczącego realizowanych przedsięwzięć wynika, że Gmina będzie realizowała przedsięwzięcia:
- „OZE – zwiększenie poziomu produkcji energii z odnawialnych źródeł energii”, realizowane w latach 2018-2020,
 - „Budowa pasywnego budynku administracyjnego na potrzeby UMiG Cieszanów-ograniczenie emisji dwutlenku węgla, zmniejszenie zużycia energii, poprawa jakości powietrza”, realizowane w latach 2019-2021,
 - „Zagospodarowanie osiedla Podwale – zwiększenie możliwości budownictwa jednorodzinnego”, realizowane w latach 2013-2021.
5. W projekcie uchwały określono upoważnienie dla Burmistrza:
- a) do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć do kwoty odpowiadającej limitowi wydatków w 2021 r.,
 - b) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na czas nieokreślony oraz na czas określony z podaniem maksymalnych kwot.
 - c) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Miasta i Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na czas nieokreślony oraz na czas określony z podaniem kwoty mieszczącej się w maksymalnej kwocie udzielonego upoważnienia Burmistrzowi Miasta i Gminy.

Upoważnieniem objęto podpisanie umów na czas nieokreślony na dostawę energii elektrycznej, podczas gdy zamawiający ma w tym zakresie możliwość wyboru dostawcy i może podpisać umowę na czas określony. Zgodnie z art. 143 prawo zamówień publicznych na czas nieoznaczony może być zawierana umowa, której przedmiotem są dostawy: wody za pomocą sieci wodno-kanalizacyjnej, gazu z sieci gazowej, ciepła z sieci ciepłowniczej, licencji na oprogramowania komputerowe. Na czas nieoznaczony może być także zawierana umowa, której przedmiotem są usługi przesyłowe lub dystrybucyjne energii elektrycznej lub gazu ziemnego. Upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów zawieranych na czas nieokreślony może obejmować swoim zakresem tylko umowy w wskazane w art. 143 prawo zamówień publicznych.

6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2020 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie – 1.240.000,00 zł. Planowane rozchody wynoszą kwotę 1.600.000,00 zł, a przychody 2.840.000,00 zł.
7. Podstawowe dane w wieloletniej prognozie finansowej są zgodne z danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cieszanów na 2020 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o

finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Dane w 2020 roku niezgodne w kolumnach:

- kol.1.1.4 „dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące” wykazano w kwocie 9.746.479,92 zł, w projekcie uchwały budżetowej jest 9.797.563,00 zł,
- kol.1.1.5.1 „podatek od nieruchomości” wykazano 3.648.831,00 zł, podczas gdy w projekcie budżetu jest 3.557.831,00 zł,
- kol.1.2.2 „dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje” wykazano 6.519.318,00 zł, w projekcie budżetu jest 15.517.166,72 zł
- uzupełnienia wymaga kol.2.2.1 oraz część dotycząca finansowania programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków unijnych (od kol.9.1)

8. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.
9. Z prognozy kwoty długu Miasta i Gminy Cieszanów na lata 2020-2031, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Cieszanów, wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:
 - w 2020 roku – 9,59% przy maksymalnym wskaźniku 11,67%,
 - w 2021 roku – 9,86% przy maksymalnym wskaźniku 10,64%,
 - w 2022 roku – 7,50% przy maksymalnym wskaźniku 15,11%,
 - w 2023 roku – 10,32% przy maksymalnym wskaźniku 14,52%,
 - w 2024 roku – 7,38% przy maksymalnym wskaźniku 16,44%,
 - w 2025 roku – 7,73% przy maksymalnym wskaźniku 17,92%,
 - w 2026 roku – 4,89% przy maksymalnym wskaźniku 17,78%,
 - w 2027 roku – 4,98% przy maksymalnym wskaźniku 18,84%,
 - w 2028 roku – 4,93% przy maksymalnym wskaźniku 20,12%,
 - w 2029 roku – 5,81% przy maksymalnym wskaźniku 19,43%,
 - w 2030 roku – 5,69% przy maksymalnym wskaźniku 20,16%,
 - w 2031 roku – 5,62% przy maksymalnym wskaźniku 19,79%,

W myśl art. 231 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów tj. suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do

