



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĘD MIASTA I GMINY	
SEKRETARIAT	
21 GRU. 2015	
Wpłynęło	
Ilość zał.	64/4/2015
Podpis	

Uchwała Nr 13/43/2015
z dnia 18 grudnia 2015 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Z. H. Skowroński
P. B. Sękowski
22.12.2015

w sprawie: **opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cieszanów.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Teresa Wota | - przewodniczący |
| 2. Urszula Pisarska | - członek |
| 3. Iwona Szymańska | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cieszanów, postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cieszanów **pozytywnie z uwagami w pkt 2 i 3 uzasadnienia.**

Uzasadnienie

W dniu 25 listopada 2015 r. Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cieszanów na lata 2016 - 2023.

- I.1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cieszanów wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Cieszanów wraz z prognozą kwoty długu na lata 2016 - 2023.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
 - b) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu;
 - c) wynik budżetu;
 - d) sposób przeznaczenie planowanej nadwyżki budżetowej;
 - e) przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
 - f) kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
 - g) relację, o której mowa w art. 243;
 - g) kwoty wydatków majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3.

W załączniku Nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa”, w roku 2018 dochody majątkowe wykazano w kwocie 6.900.000 zł, w tym ze sprzedaży majątku w kwocie

800.000 zł oraz środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 5.100.000 zł co daje kwotę 5.900.000 zł, różnica wynosi 1.000.000 zł.

3. W dołączonych do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnieniach przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości nie podano przyczyn sposobu kalkulowania dochodów i wydatków budżetowych, nie podano przyczyn planowania ich w różnych wysokościach w poszczególnych latach, np. dochody z podatku od nieruchomości w roku 2017 określono w kwocie 2.900.000 zł, w roku 2018 w kwocie 3.030.000 zł, w roku 2019 w kwocie 2.500.000 zł; wydatki bieżące w roku 2016 określono w kwocie 20.342.898 zł, w roku 2017 w kwocie 19.790.000 zł, w roku 2022 w kwocie 19.238.000 zł. Ponadto dochody ze sprzedaży majątku określono w kwocie 7.500.000 zł, w tym ze sprzedaży drewna w kwocie 500.000 zł i ze sprzedaży zabytkowego pałacu wraz z zabytkowym parkiem, 30 działek pod budownictwo jednorodzinne, działek na cele inwestycyjne, 2 lokali mieszkalnych i nie podano czy nieruchomości te zostały przygotowane do sprzedaży, a także ich wartości. Zdaniem Składu orzekającego dochody te są zawyżone i wątpliwe do osiągnięcia, gdyż w roku 2015 planowano sprzedaż majątku na kwotę 1.082.585 zł, a wykonanie na koniec III kwartału wynosi 204.351,20 zł.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 i ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, co oznacza, że przyjęte w niej wielkości dochodów powinny być przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczać realizację ciężących na niej zadań, natomiast objaśnienia przyjętych w niej wartości powinny obejmować wszystkie określone w niej wartości.

4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2016 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 28.494.262 zł; wydatki budżetu w kwocie 27.444.262 zł; nadwyżkę budżetu w kwocie 1.050.000 zł; przychody w kwocie zero zł oraz rozchody w kwocie 1.050.000 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Cieszanów na 2016 rok.

Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

5. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.
 6. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały obejmującym wykaz przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej ujęto trzy przedsięwzięcia z okresem realizacji w latach 2013 – 2019 (wydatki majątkowe), ze wskazaniem wszystkich wymaganych danych określonych w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
- II. Z prognozy kwoty długu Gminy Cieszanów na lata 2016 - 2023, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami z uwzględnieniem wyłączeń w poszczególnych latach będzie wynosić:

- | | |
|---|---------|
| a) w 2016 roku – 5,09% przy maksymalnym wskaźniku | 7,56%; |
| b) w 2017 roku – 6,27% przy maksymalnym wskaźniku | 14,58% |
| c) w 2018 roku – 7,08% przy maksymalnym wskaźniku | 14,84%; |
| d) w 2019 roku – 7,69% przy maksymalnym wskaźniku | 15,98%; |
| e) w 2020 roku – 6,20% przy maksymalnym wskaźniku | 7,94%; |
| f) w 2021 roku – 5,42% przy maksymalnym wskaźniku | 7,21%; |
| g) w 2022 roku – 5,04% przy maksymalnym wskaźniku | 6,43%; |
| h) w 2023 roku – 5,64% przy maksymalnym wskaźniku | 7,25%; |

Zatem nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Dlatego Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cieszanów na lata 2016 – 2023, po usunięciu uwag wskazanych w uzasadnieniu opinii może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów
2. a/a

PRZEWODNICZA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr *Tomasz WOTA*