



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

URZĄD MIASTA I GMINY CIESZANÓW

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

SEKRETARIAT

21 GRU. 2015

Wpłynęło

Ilość zał.

L. dz.

Podpis

Uchwała Nr 13/43/2015

z dnia 18 grudnia 2015 r.

Składu orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

21.12.2015
21.12.2015
21.12.2015

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Cieszanów na 2016 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747), Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Teresa Wota - przewodniczący
Urszula Pisarska - członek
Iwona Szymańska - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Cieszanów na 2016 rok, opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2016 rok **pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

W dniu 13 listopada 2015 r. Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów wydał zarządzenie Nr 135/2016 w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Gminy Cieszanów na 2016 rok. Do niniejszego zarządzenia został dołączony, zgodnie z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie budżetu Miasta i Gminy Cieszanów na 2016 rok, uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Wymaganą szczegółowość projektu budżetu, terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej, wymogi dotyczące uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej oraz przedkładane przez Burmistrza Miasta i Gminy wraz projektem uchwały budżetowej materiały informacyjne, Rada Miejska w Cieszanowie określiła w uchwale Nr 78/LIX/2010 z dnia 29 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zgodnie z § 1 wymienionej uchwały projekt budżetu sporządza się w szczególności określonej przepisami ustawy o finansach publicznych. Z kolei w myśl § 3 ust. 2 i 3 tej uchwały, do projektu uchwały budżetowej sporządza się uzasadnienie zawierające: w zakresie dochodów, omówienie poszczególnych źródeł dochodów; w zakresie wydatków, omówienie poszczególnych rodzajów wydatków z wyodrębnieniem wydatków majątkowych; w zakresie przychodów i rozchodów, omówienie źródeł przychodów oraz planowanych do spłaty zobowiązań z lat poprzednich oraz dołącza się następujące materiały informacyjne: decyzje o kwotach subwencji, decyzje o kwotach dotacji celowych, zestawienie inwestycji.

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Cieszanów projekt uchwały w sprawie budżetu Miasta i Gminy Cieszanów na 2016 rok spełnia wymogi określone w §§ 1 i 3 uchwały Nr 78/LIX/2010 Rady Miejskiej w Cieszanowie z dnia 29 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. W § 3 ust. 2 projektu uchwały w sprawie budżetu na 2016 rok, określającym szczególne zasady wykonywania budżetu wynikające z ustaw, zamiast art. 2 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. podano art. 1 ust. 3 i 4 nieobowiązującej ustawy z dnia 20 lutego 2009 r.
3. W budżecie Gminy na 2016 rok, oprócz rezerwy ogólnej i celowej na zadania związane z zarządzaniem kryzysowym utworzono rezerwę celową na inwestycje drogowe gminne, powiatowe i wojewódzkie.

Zgodnie z art. 222 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego mogą być tworzone rezerwy celowe na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Utworzone w budżecie gminy rezerwy celowe są związane z wykonywaniem uchwalonego budżetu gminy i mogą dotyczyć jedynie zadań gminy, natomiast nie mogą być tworzone na realizację zadań innych jednostek samorządu terytorialnego. Zadania w zakresie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz zarządzania nimi, dotyczące dróg powiatowych i dróg wojewódzkich zgodnie z ustawą z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego, należą odpowiednio do zadań powiatu i województwa.

4. W projekcie uchwały w sprawie budżetu Miasta i Gminy Cieszanów na 2016 rok:
 - a) w zestawieniu dochodów budżetowych ogółem, w dziale 750 „Administracja publiczna” rozdz. 75011 „Urzędy wojewódzkie” dotację celową z budżetu państwa na realizację zadań zleconych określono w kwocie 61.790 zł zamiast w kwocie 61.730 zł, która to kwota wynika z decyzji Wojewody Podkarpackiego;
 - b) w zestawieniu wydatków budżetowych na 2016 rok, w dziale 751 „Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa”, rozdz. 75101 „Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa” wydatki związane z realizacją zadań zleconych określono w kwocie 1.510 zł natomiast dotacja celowa z budżetu państwa na realizację tych zadań została określona w kwocie 1.816 zł (pismo Dyrektora Krajowego Biura Wyborczego w Przemyślu z dnia 16 października 2015 r. Pozostała kwota dotacji została przeznaczona niezgodnie z jej celem na inne zadania Gminy.
 - c) w zestawieniu dochodów budżetu na 2016 rok, dziale 700 „Gospodarka mieszkaniowa” rozdz. 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” § 0770, dochody majątkowe ze sprzedaży zabytkowego pałacu wraz z zabytkowym parkiem, 30 działek pod budownictwo jednorodzinne, działek na cele inwestycyjne, 2 lokali mieszkalnych określono w kwocie 7.000.000 zł i nie podano czy nieruchomości te zostały przygotowane do sprzedaży, wycenione a także ich wartości. Zdaniem Składu orzekającego dochody te są zawyżone i wątpliwe do osiągnięcia, gdyż w roku 2015 planowano sprzedaż majątku na kwotę 1.082.585 zł, a wykonanie na koniec III kwartału wynosi 204.351,20 zł.

Niniejszy projekt po usunięciu opisanych w uzasadnieniu nieprawidłowości, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na 2016 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwalił jak w sentencji.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie Gminie Cieszanów przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów
2. a/a

PRZEWODNICZA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Teresa WOTA