



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Rzeszowie

LRZ-4114-34-01/2013
I/13/046

URZĄD MIASTA I GMINY CIESZANÓW	
Wpłynęło dnia06..SIE..2013..... r.	
Ilość załączników.....	
L. dz.	3252/2013

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	I/13/046 – Funkcjonowanie gminnych placówek oświatowych na terenie Gminy Cieszanów
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontroler	Dagmara Mazurkiewicz-Karasińska specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 86319 z dnia 10 lipca 2013 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta i Gminy Cieszanów (dalej, Gmina)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Zdzisław Zadworny, Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów (dalej, Burmistrz) (dowód: akta kontroli str.3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Uzasadnienie oceny ogólnej

Działania w obszarze przekazania przez Gminę prowadzenia publicznych szkół i przedszkoli na rzecz STOWARZYSZENIA CIESZANÓW.PL (dalej, STOWARZYSZENIE) były w ocenie Najwyższej Izby Kontroli zgodne z przepisami art. 5 ust. 5 g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty¹. Podstawą dokonania oceny było m.in. to, że:

-Gmina pomimo podjęcia uchwał o przekazaniu dwóch przedszkoli, trzech szkół podstawowych z oddziałami przedszkolnymi oraz dwóch gimnazjów nadal realizowała zadanie własne w zakresie edukacji publicznej polegające m.in. na prowadzeniu jednego przedszkola, trzech szkół podstawowych i jednego gimnazjum,

-przekazanie szkół i przedszkoli w drodze umów nastąpiło na podstawie uchwał organu stanowiącego Gminy oraz po uzyskaniu pozytywnej opinii organu stanowiącego nadzór pedagogiczny, a przekazywane szkoły spełniały wymóg dotyczący liczby uczniów (nie więcej niż 70),

Zmiana organu prowadzącego dla pięciu szkół publicznych i dwóch przedszkoli nie wpłynęła na zmianę ich statusu – jako placówek publicznych – pomimo zmniejszającej się liczby uczniów.

¹ Dz. U. z 2004 r. nr 256, poz. 2572 ze zm.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Realizowanie zadania własnego Gminy - prowadzenia przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów.

Opis stanu
faktycznego

Gmina w roku szkolnym 2012/2013 r. prowadziła ogółem 12 publicznych szkół, w tym 3 gimnazja i 3 szkoły podstawowe w ramach zespołów szkół (tj. w Dachnowie, Cieszanowie i Nowym Lublińcu), 3 samodzielne szkoły podstawowe w Kowalówce, Niemstowie i Nowym Siole. Ponadto Gmina była organem prowadzącym dla 6 przedszkoli, z czego 3 działały w ww. zespołach szkół, a 3 samodzielnie. Do szkół tych wg stanu na 31 marca 2013r. ² uczęszczało ogółem 702 uczniów, z tego do gimnazjów – 258, do szkół podstawowych 444 osoby. Liczba wychowanków w przedszkolach wynosiła 194 osoby. Ogólna liczba oddziałów wynosiła 53. W szkołach tych zatrudnionych było ogółem 96 nauczycieli na 87,20 etatach, w tym 72 osoby – w pełnym wymiarze i 24 – w niepełnym wymiarze godzin. Wśród 96 nauczycieli 53 posiadało status nauczyciela dyplomowanego, 25 – nauczyciela mianowanego, 14 – nauczyciela kontraktowego, trzech stażystów i jeden nauczyciel bez stopnia.

(dowód: akta kontroli str. 4-29)

Stosownie do przepisów art. 17 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, Rada Miejska w Cieszanowie w 2011 r. i 2012 r. ustaliła plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę. Uchwały w tej sprawie zostały ogłoszone w dzienniku urzędowym województwa podkarpackiego³.

(dowód: akta kontroli str. 30-31)

W myśl art. 17 ust. 3 ustawy o systemie oświaty Gmina zapewniła bezpłatny transport dzieci do szkół. Rada Miejska w Cieszanowie uchwałą nr IV/7/2011 z 31 stycznia 2011 r. powierzyła Zakładowi Obsługi Gminy Spółka z o.o. w Cieszanowie wykonywanie usług publicznych w zakresie lokalnego transportu zbiorowego na okres 10 lat. Burmistrz zawarł z Prezesem ww. Spółki 28 lutego 2011 r. umowę wykonawczą nr 1/2011 o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w ramach którego Spółka realizowała m. in. wykonywanie usług przewozowych w komunikacji miejskiej autobusowej oraz usługi związane z wykonywaniem zadania zleconego przez Gminę – transport dzieci do szkół.

(dowód: akta kontroli str. 32-35)

Wydatki poniesione przez Gminę na oświatę i wychowanie w dziale 801 za 2012 r. wg sprawozdania rocznego Rb-28S⁴ wynosiły 7.713.474,78 zł, tj. 31% wydatków ogółem, które stanowiły 24.854.271,21 zł. Kwota wydatków poniesionych łącznie na wszystkie szkoły podstawowe wyniosła 4.683.995,48 zł (60,7% ogółu wydatków w dziale 801), na gimnazja – 2.029.936,73 (26,3% ogółu wydatków w dziale 801), na oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych – 288.185,64 zł (3,7% ogółu wydatków w dziale 801), na przedszkola – 451.000,75 zł (5,8% ogółu wydatków w dziale 801). Otrzymana w 2012 r. subwencja na oświatę wynosiła 6.541.813,00 zł na ogólną liczbę 896 uczniów (dane z bazy SIO na 31 marca 2013 r.), tj. 7.301,00 zł na jednego ucznia. Udział środków własnych Gminy przeznaczonych na finansowanie szkół w wydatkach Gminy ogółem na oświatę stanowił 15,2%. W strukturze wydatków na oświatę największy udział miały koszty wynagrodzeń

² Zestawienie zbiorcze z bazy Systemu Informacji Oświatowej (baza SIO)

³ Uchwała Rady Miejskiej w Cieszanowie Nr X/51/2011 ogłoszona w Dz. Urz. Woj. rok 2011, nr 109, poz. 1699 i Uchwała Rady Miejskiej w Cieszanowie Nr XXVIII/50/2012 ogłoszona w Dz. Urz. Woj. rok 2012 poz. 1881

⁴ Roczne sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego

w kwocie 5.980.570,49 zł (paragrafy 401, 404, 411, 412), które stanowiły 77,5% całości wydatków w dziale 801 - oświata i wychowanie w 2012 r. Dla porównania, na kształcenie i doskonalenie nauczycieli, wydatkowano 6.169,74 zł, tj. 0,08%, zakup pomocy dydaktycznych – 5.966,11 zł, tj. 0,07%, na zakup usług remontowych wydatkowano 83.610,88 zł, tj. 1%.

(dowód: akta kontroli str. 36-44)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie⁵ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

2. Przekazywanie prowadzenia publicznych szkół i przedszkoli przez Gminę STOWARZYSZENIE CIESZANÓW PL.

Opis stanu
faktycznego

W dniu 2 października 2012 r. zostało założone STOWARZYSZENIE CIESZANÓW PL z siedzibą w Cieszanowie (dalej, STOWARZYSZENIE). Członkami STOWARZYSZENIA byli mieszkańcy Gminy Cieszanów, w tym m.in. nauczyciele. W piśmie skierowanym do Burmistrza z 10 października 2012 r. członkowie Komitetu Założycielskiego poinformowali, że celem powstania STOWARZYSZENIA jest przejęcie do prowadzenia małych szkół z dniem 1 września 2013 r., którym grozi likwidacja z uwagi na liczbę dzieci.

(dowód: akta kontroli str. 45)

STOWARZYSZENIE zostało wpisane do Krajowego Rejestru Sądowego (dalej, KRS): Rejestru Stowarzyszeń, Innych Organizacji Społecznych i Zawodowych, Fundacji oraz Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej pod numerem KRS: 0000439642 12 listopada 2012 r.⁶. W myśl art. 9 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach⁷ (dalej, ustawa Pos) osoby wchodzące w skład STOWARZYSZENIA uchwaliły jego Statut i wybrały Komitet Założycielski. Sąd Rejonowy w Rzeszowie, XII Wydział Gospodarczy KRS odmówił wpisu Komitetowi Założycielskiemu STOWARZYSZENIA w zakresie wpisania osób wchodzących w skład Zarządu i Komisji Rewizyjnej, ponieważ wybory Zarządu przeprowadzono z naruszeniem § 17 pkt 2 w związku z § 20 ust. 3 Statutu, a Komisji Rewizyjnej z naruszeniem § 17 pkt 2 w związku z § 26 Statutu. Wpis w ww. zakresie – na wniosek STOWARZYSZENIA o zmianę danych w KRS – został dokonany 30 stycznia 2013 r.⁸. W skład Zarządu weszły trzy osoby. Ponadto wpisano osoby wchodzące w skład Komisji Rewizyjnej. STOWARZYSZENIE posiadało Statut, który określał stosownie do uregulowań art. 10 ust. 1 ustawy Pos m.in.: jego nazwę, teren działania i siedzibę, cele i sposoby ich realizacji, sposób nabywania i utraty członkostwa, władze stowarzyszenia, tryb dokonywania ich wyboru, uzupełnienie składu oraz ich kompetencje, sposób uzyskiwania środków finansowych i ustanawiania składek członkowskich. Celem STOWARZYSZENIA było m.in.: organizowanie i prowadzenie własnych przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów, podejmowanie i wspieranie inicjatyw społecznych w zakresie kultury, oświaty, ekologii, sportu, turystyki i rekreacji, rozwój nauki, edukacji, oświaty

⁵ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen częściowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny częściowej według proponowanej skali byłoby niemożliwe lub nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, należy zastosować ocenę opisową.

⁶ Sygnatura sprawy: RZ.XII NS-REJ.KRS/014287/12/875

⁷ Dz. U. z 2001 r., Nr 79, poz. 855 ze zm.

⁸ Sygnatura sprawy: RZ.XII NS-REJ.KRE/001103/13/385

i wychowania, szerzenie kultury, sztuki, poszanowania dla dóbr kultury i tradycji, organizowanie szkoleń, kursów i innych form kształcenia, organizowanie różnych form wypoczynku dla dzieci, młodzieży i osób dorosłych.

(dowód: akta kontroli str. 46-51, 53-61)

STOWARZYSZENIE w dniu 5 lutego 2013 r. zwróciło się do Burmistrza z pisemną prośbą o przekazanie do prowadzenia z dniem 1 września 2013 r. zgodnie z art. 5 ust. 5 g i art. 59 ust. 8 i 9 ustawy o systemie oświaty następujących szkół i przedszkoli: Szkoła podstawowa w Kowalówce, Szkoła podstawowa w Niemstowie, Szkoła podstawowa w Nowym Siole, Gimnazjum w Dachnowie i Gimnazjum w Nowym Lublińcu, Przedszkole w Cieszanowie i Przedszkole w Dachnowie.

(dowód: akta kontroli str. 52)

Wnioskiem nr O.0123.4.2012 z 21 grudnia 2012 r. Zdzisław Zadworny Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów zwrócił się do Podkarpackiego Kuratora Oświaty o wyrażenie zgody na przekazanie pięciu szkół i dwóch przedszkoli do prowadzenia przez STOWARZYSZENIE. Do pisma załączono:

- projekty uchwał Rady Miejskiej w Cieszanowie wraz z uzasadnieniem w sprawie przekazania do prowadzenia pięciu szkół i dwóch przedszkoli STOWARZYSZENIU z dniem 1 sierpnia 2013 r.

- projekty umów przekazania pięciu szkół i dwóch przedszkoli STOWARZYSZENIU

- kserokopię postanowienia o wpisie STOWARZYSZENIA do KRS

Podkarpacki Kurator Oświaty w pismach z 3 stycznia 2013 r.⁹ wyraził pozytywną opinię w sprawie przekazania z dniem 1 sierpnia 2013 r. STOWARZYSZENIU w drodze umów, prowadzenia następujących szkół i przedszkoli: Szkoła Podstawowa w Niemstowie wraz z oddziałem przedszkolnym, Szkoła Podstawowa w Nowym Siole wraz z oddziałem przedszkolnym, Szkoła podstawowa w Kowalówce wraz z oddziałem przedszkolnym, Publiczne Przedszkole w Cieszanowie, Publiczne Przedszkole w Dachnowie, Publiczne Gimnazjum w Dachnowie, Publiczne Gimnazjum w Nowym Lublińcu. W uzasadnieniu podał, że analiza dołączonych do wniosku dokumentów pozwoliła na ustalenie następujących faktów:

- liczba uczniów w ww. szkołach nie przekracza 70 i w kolejnych latach maleje

- STOWARZYSZENIE posiada osobowość prawną, a do jej statutowych zadań należy m.in. organizowanie i prowadzenie własnych przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów

- przejęcie ww. szkół przez STOWARZYSZENIE nie spowoduje pogorszenia warunków nauki, będzie się ona odbywać w tych samych pomieszczeniach z wykorzystaniem dotychczas użytkowanego sprzętu i pomocy dydaktycznych, zachowany zostanie na dotychczasowych zasadach dostęp dzieci do kształcenia.

Podkarpacki Kurator Oświaty dodał, że przedstawione argumenty potwierdzają zasadność wydania pozytywnej opinii we wszystkich ww. przypadkach dotyczących przekazania STOWARZYSZENIU ww. pięciu szkół i dwóch przedszkoli.

(dowód: akta kontroli str. 62-76)

W dniu 21 stycznia 2013 r. Burmistrz zwrócił się ponownie do Podkarpackiego Kuratora Oświaty o wyrażenie zgody na przekazanie (tych samych ww.) pięciu szkół i dwóch przedszkoli do prowadzenia przez STOWARZYSZENIE (pismo nr O.0123.4.2012). Do pisma załączył 7 projektów uchwał Rady Miejskiej w Cieszanowie w tej sprawie. W projektach tych uchwał uległ zmianie jedynie termin przekazania do prowadzenia 5 szkół i dwóch przedszkoli przez STOWARZYSZENIE tj. od 1 września 2013 r.

⁹Numer y tych pism: KSM.542.226.1.2012, KSM.542.226.2.2012, KSM.542.226.3.2012, KSM.542.226.4.2012, KSM.542.226.5.2012, KSM.542.226.6.2012, KSM.542.226.7.2012

Podkarpacki Kurator Oświaty w przekazanych odpowiedziach pisemnych z 28 stycznia 2013 r.¹⁰ dokonał zmiany daty przekazania do prowadzenia ww. dwóch przedszkoli i pięciu szkół STOWARZYSZENIU tj. od 1 września 2013 r.

(dowód: akta kontroli str.77-93)

Rada Miejska w Cieszanowie 25 lutego 2013 r. podjęła siedem uchwał o przekazaniu do prowadzenia STOWARZYSZENIU dwóch przedszkoli, trzech szkół podstawowych (wraz z oddziałami przedszkolnymi) i dwóch gimnazjów, i tak:

-uchwała nr XXXVI/6/2013 Rady Miejskiej w Cieszanowie w sprawie przekazania Publicznego Gimnazjum w Dachnowie

-uchwała nr XXXVI/7/2013 Rady Miejskiej w Cieszanowie w sprawie przekazania Publicznego Gimnazjum w Nowym Lublińcu

-uchwała nr XXXVI/8/2013 Rady Miejskiej w Cieszanowie w sprawie przekazania Szkoły Podstawowej w Kowalówce z oddziałem przedszkolnym

-uchwała nr XXXVI/9/2013 Rady Miejskiej w Cieszanowie w sprawie przekazania Szkoły Podstawowej w Niemstowie z oddziałem przedszkolnym

-uchwała nr XXXVI/10/2013 Rady Miejskiej w Cieszanowie w sprawie przekazania Szkoły Podstawowej w Nowym Siole z oddziałem przedszkolnym

-uchwała nr XXXVI/11/2013 Rady Miejskiej w Cieszanowie w sprawie przekazania Publicznego Przedszkola w Cieszanowie

-uchwała nr XXXVI/12/2013 Rady Miejskiej w Cieszanowie w sprawie przekazania Publicznego Przedszkola w Dachnowie.

Szczegółowe warunki przekazania ww. szkół i przedszkoli zawarte były w projektach umów załączonych do ww. uchwał w sprawie ich przekazania STOWARZYSZENIU. Ponadto Rada Miasta Cieszanowa 25 lutego 2013 r. podjęła uchwały w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Publicznych w Nowym Lublińcu¹¹, Zespołu Szkół Publicznych w Dachnowie¹², Zespołu Szkół Publicznych w Cieszanowie¹³. Pismem z 26 lutego 2013 r. Burmistrz przesłał ww. uchwały do Podkarpackiego Kuratora Oświaty.

Burmistrz wyjaśnił, że powodem przekazania STOWARZYSZENIU do prowadzenia 5 szkół i 2 przedszkoli było m.in. to, że: (...) corocznie z budżetu gminy przeznaczają się coraz większe kwoty na ich funkcjonowanie, gdyż subwencja oświatowa tylko w części pokrywa koszty prowadzenia szkół i przedszkoli. Ponadto prognoza demograficzna dotycząca liczebności uczniów przekazywanych szkół i przedszkoli nie wykazuje tendencji wzrostowej.

(dowód: akta kontroli str. 94-162, 276-281)

Burmistrz w myśl art. 11b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym¹⁴ i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych¹⁵ poinformował pisemnie 4 stycznia 2013 r. przewodniczącego MKK POiW NSZZ Solidarność w Lubaczowie, prezesa oddziału ZNP w Cieszanowie oraz Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych w Warszawie o tym, że zamierza przedstawić Radzie Miejskiej w Cieszanowie projekty uchwał

¹⁰ Numery tych pism: KSM.542.8.7.2013, KSM.542.8.6.2013, KSM.542.8.5.2013, KSM.542.8.4.2013, KSM.542.8.3.2013, KSM.542.8.2.2013, KSM.542.8.1.2013.

¹¹ Uchwała nr XXXVI/13/2013 z 25 lutego 2013 r.

¹² Uchwała nr XXXVI/14/2013 z 25 lutego 2013 r.

¹³ Uchwała nr XXXVI/15/2013 z 25 lutego 2013 r.

¹⁴ Dz. U. z 2013 r. poz. 594

¹⁵ Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854

o przekazaniu do prowadzenia STOWARZYSZENIU dwóch przedszkoli i pięciu szkół. W odpowiedzi na powyższe przedstawiciele ww. organizacji związkowych wyrazili negatywne stanowisko w tej sprawie. Następnie 23 stycznia 2013 r. Burmistrz przedłożył projekty uchwał w sprawie przekazania dwóch przedszkoli, trzech szkół podstawowych wraz z oddziałami przedszkolnymi oraz dwóch gimnazjów do prowadzenia STOWARZYSZENIU ww. organizacjom związkowym, które negatywnie zaopiniowały podjęte uchwały. Stanisław Kłak Wiceprzewodniczący Rady OPZZ Województwa Podkarpackiego podał m.in., że: (...) przekazanie do prowadzenia tak dużej liczby szkół i placówek oświatowych zmusza do postawienia tezy o świadomym i zaplanowanym wyzbywaniu się przez Gminę Cieszanów obowiązku prowadzenia samorządowej oświaty publicznej. Burmistrz pismami z 27 lutego 2013 r. (znak: O.0123.4.2012) zawiadomił prezesa oddziału ZNP w Cieszanowie oraz przewodniczącego MKK POIW NSZZ Solidarność w Lubaczowie, że z dniem 1 września 2013 r. planowane jest przekazanie 7 placówek oświatowych do prowadzenia STOWARZYSZENIU. Wskazał przyczyny przekazania tych placówek do prowadzenia STOWARZYSZENIU i skutki z tym związane dla ich pracowników. Ponadto przedstawił zasady wynagradzania nauczycieli w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez STOWARZYSZENIE.

(dowód: akta kontroli str. 163-193)

Gmina, reprezentowana przez Burmistrza przy kontrasygnacie Skarbnika, wykonując uchwały Rady Miejskiej w Cieszanowie z 25 lutego 2013, tj. XXXVII/6/2013, XXXVII/7/2013, XXXVII/8/2013, XXXVII/9/2013, XXXVII/10/2013, XXXVII/11/2013, XXXVII/12/2013, zawarła 27 lutego 2013 r. na podstawie art. 5 ust. 5g-5r ustawy o systemie oświaty siedem umów (na czas nieokreślony) przekazania STOWARZYSZENIU prowadzenia następujących szkół i przedszkoli: Publicznego Gimnazjum w Dachnowie i Nowym Lublińcu, Szkoły Podstawowej z oddziałem przedszkolnym w Kowalówce, Niemstowie i Nowym Siole oraz Publicznego Przedszkola w Cieszanowie i Dachnowie. Ww. umowy określały w szczególności:

- status szkół i zasady ich funkcjonowania
- warunki korzystania z mienia szkoły
- finansowanie szkoły
- tryb kontroli przestrzegania warunków umowy
- tryb przejęcia szkoły przez gminę
- warunki i tryb rozwiązania umowy za wypowiedzeniem

W § 4 ww. umów ustalono, iż przyjęte do prowadzenia szkoły i przedszkola zachowują status placówek publicznych, rekrutacja odbywa się na zasadach powszechnej dostępności, a szkoły posiadają ustalony obwód w dotychczasowych granicach. W ramach warunków korzystania z mienia szkół i przedszkoli (§ 9 umów) określono m.in., że Gmina oddaje STOWARZYSZENIU do bezpłatnego użytkowania konkretne działki ewidencyjne o ustalonej w umowie powierzchni wraz z budynkiem szkoły i/lub przedszkola lub jego częścią, w których mają działać od 1 września 2013 r. szkoły i przedszkola, dla których organem prowadzącym będzie STOWARZYSZENIE. Przedmiot użyczenia będzie wykorzystywany wyłącznie na prowadzenie szkoły lub przedszkola. Koszty utrzymania budynków pokrywane będą przez STOWARZYSZENIE, jednak zadania inwestycyjne i remontowe dotyczące szkół i przedszkoli będą realizowane z budżetu Gminy w miarę możliwości finansowych. Zasady finansowania szkół i przedszkoli określał § 10 umów, w którym zapisano, że na realizację statutowych zadań Gmina udziela szkole i przedszkolu dotacji na każdego ucznia w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez Gminę. Dotacja na każdego ucznia nie może być niższa niż kwota na jednego

ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

(dowód: akta kontroli str. 194-248)

Od 1 września 2013 r. Gmina będzie realizowała zadanie własne polegające na prowadzeniu publicznych przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów, o czym mowa w art. 5 ust. 5, art. 104 ust. 1 i art. 105 ustawy o systemie oświaty w trzech szkołach podstawowych (w Dachnowie, w Nowym Lublińcu i Cieszanowie), w jednym przedszkolu (w Nowym Lublińcu) i w jednym Gimnazjum (w Cieszanowie). Stanowi to odpowiednio 50% wszystkich szkół podstawowych, 16,7% wszystkich przedszkoli i 33,3% wszystkich gimnazjów, na terenie Gminy figurujących na dzień 31 marca 2013 r. w bazie systemu SIO.

(dowód: akta kontroli str. 4-29, 194-248)

Przekazane szkoły i przedszkola spełniały warunek art. 5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty w zakresie liczby uczniów nie większej niż 70. Liczba uczniów w przekazanych szkołach i przedszkolach na 31 marca 2013 r. kształtowała się następująco:

- Gimnazjum w Dachnowie – 68
- Gimnazjum w Nowym Lublińcu – 27
- Szkoła Podstawowa w Kowalówce – 25 + 8 uczniów z klasy „O”= 33
- Szkoła Podstawowa w Nowym Siole – 37+ 12 uczniów z klasy „O”= 49
- Szkoła Podstawowa w Niemstowie – 30+ 13 uczniów z klasy „O”= 43
- Przedszkole w Dachnowie – 20
- Przedszkole w Cieszanowie - 48

W uzasadnieniu do projektów uchwał w sprawie przekazania ww. szkół i przedszkoli STOWARZYSZENIU zawarta prognoza demograficzna liczby uczniów nie wykazywała tendencji wzrostowej, co pokazuje poniższa tabela:

Rodzaj szkoły	Rok szkolny					
	2012/2013	2013/2014	2014/2015	2015/2016	2016/2017	2017/2018
G Dachnów	68	64	62	48	43	43
G Nowy Lubliniec	30	25	23	25	29	38
SP Kowalówka	33	35	36	37	37	41
SP Nowe Siolo	49	51	53	50	50	45
SP Niemstów	42	42	46	44	45	43
P Dachnów	15	15	14	22	21	20
P Cieszanów	52	36	36	41	41	20

G-gimnazjum

SP-szkoła podstawowa

P-przedszkole

(dowód: akta kontroli str. 4-29, 63-76)

Burmistrz powiadomił pisemnie (pisma z 26 lutego 2013 r.) w myśl art. 5 ust. 5 i ustawy o systemie oświaty nauczycieli przekazywanych szkół o terminie przekazania szkół, przyczynach prawnych, ekonomicznych i socjalnych skutkach dla pracowników oraz nowych warunkach pracy i płacy. Zmiany organizacyjne związane z przekazaniem STOWARZYSZENIU pięciu szkół i dwóch przedszkoli objęły łącznie 48 nauczycieli, w tym 26 nauczycieli dyplomowanych, 13 – mianowanych, 8 – kontraktowych i 1 – stażystę. Dwóch nauczycieli (S.C. i L.W.) zgodnie z art. 5 ust. 5m ustawy o systemie oświaty złożyło oświadczenia o odmowie przejścia do szkół

prowadzonych od 1 września 2013 r. przez STOWARZYSZENIE. W pismach skierowanych do nauczycieli przedstawiono m.in. zasady wynagradzania nauczycieli w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez STOWARZYSZENIE. Poinformowano, że podstawą nawiązania stosunku pracy jest umowa o pracę lub umowa zlecenia spełniająca ustawowe wymogi określone w kodeksie pracy oraz w wybranych zapisach ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela¹⁶. W systemie wynagradzania nauczycieli i pracowników przekazywanych szkół i przedszkoli ujęto godzinowy wymiar zatrudnienia danej osoby, stawkę wynagrodzenia zasadniczego, wysokość dodatku stażowego oraz dodatek motywacyjny, który ustalany jest na koniec każdego miesiąca w wysokości od 0 do 140% wynagrodzenia zasadniczego, w szczególności za jakość pracy dydaktycznej i pedagogicznej i zaangażowanie w realizację dodatkowych czynności. Nauczyciele zatrudnieni w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez STOWARZYSZENIE zobowiązani są do realizacji pensum dydaktycznego w wysokości 20 godzin tygodniowo, jako pełny etat. Tygodniowy wymiar czasu pracy przy zatrudnieniu na pełnym etacie wynosi 40 godzin. Burmistrz poinformował nauczycieli, że zmniejszenie liczby uczniów w szkole i związane z tym ograniczenie dotacji może skutkować proporcjonalnym obniżeniem lub zawieszeniem przyznawania poszczególnych składników wynagrodzenia.

(dowód: akta kontroli str. 249-266)

Tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz zakres kontroli i prawidłowości ich wykorzystania dla publicznych szkół i przedszkoli działających na terenie Gminy prowadzonych przez podmioty inne niż jednostka samorządu terytorialnego został ustalony w Uchwale Nr XL/43/2013 Rady Miejskiej w Cieszanowie z 20 czerwca 2013 r. Do obliczenia dotacji dla publicznego przedszkola, publicznej szkoły i oddziałów przedszkolnych przyjmuje się liczbę uczniów szkół i przedszkoli tego samego typu i rodzaju (dla których organem prowadzącym jest Gmina) według stanu na pierwszy dzień każdego miesiąca. W przypadku zmiany wysokości planowanych przez gminę wydatków bieżących przewidzianych na utrzymanie ucznia w gminnych przedszkolach i szkołach ulegają również zmianie kwoty dotacji należnej podmiotom, którym dotację ustala się według tych wydatków- poczynając od miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano zmian budżetowych. Kontroli, przez pracowników Gminy, podlega liczba uczniów/wychowanków w szkole/przedszkolu oraz prawidłowość wykorzystania dotacji ustalona na podstawie dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej odpowiedniej dla danego typu i rodzaju szkoły/przedszkola i dokumentów finansowo-księgowych.

Wykonanie uchwały Nr XL/43/2013 Rada powierzyła Burmistrzowi, a nadzór nad jej wykonaniem – Komisji Oświaty, Kultury i Sportu.

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

(dowód: akta kontroli str. 264-275)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

¹⁶ Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹⁷ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie.

Rzeszów, dnia 5.08.2013 r.

Kontroler
Dagmara Mazurkiewicz-Karasińska
Specjalista kontroli państwowej

D. Mazurkiewicz-Karasińska
.....
podpis Karasińska

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie

Dyrektor
Stanisław Sikora

DYREKTOR
Stanisław Sikora
.....
podpis Stanisław Sikora

¹⁷ Dz. U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.